



**ANALIZA ACTIVITĂȚILOR ȘI ACȚIUNILOR DESFĂȘURATE
ÎN ANUL 2010
DE CĂTRE PENITENCIARUL GHERLA**



PENITENCIARUL GHERLA RAPORT DE ACTIVITATE PE ANUL 2010

- CUPRINS -

Introducere	3
Managementul unității	4
Siguranța deținerii și regim penitenciar	4
Educație și asistență psihosocială	8
Economico - administrativ	11
Resurse umane și formare profesională	14
Medical	15

INFORMARE
privind activitatea desfășurată de personalul
Penitenciarului Gherla, în anul 2010

- Penitenciarul Gherla este organizat și funcționează în subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1849/2004, are personalitate juridică și face parte din instituțiile publice de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului.
- Unitatea este profilată pe custodierea persoanelor private de libertate bărbați arestați preventiv, condamnați clasificați în regimurile de executare a pedepselor „Maximă Siguranță”, „Închis” și „Deschis”.
- La Secția exterioară Cluj-Napoca sunt cazate persoanele private de libertate femei, toate categoriile și arestați preventiv minori.
- În conformitate cu prevederile Legii 275/2006 supravegherea și controlul asigurării legalității în ceea ce privește executarea pedepselor privative de libertate se face sub controlul judecătorului delegat desemnat de către președintele Curții de Apel Cluj.
- Instanțele deservite și parchetele de pe lângă acestea sunt cele situate în județele Cluj, Maramureș și Bistrița Năsăud.
- Unitatea dispune de un număr de nouă secții de deținere la sediul din Gherla, cu o capacitate de cazare de 1.197 locuri, ocupate în procent de 79% și o secție de deținere exterioară în municipiul Cluj-Napoca, cu o capacitate de cazare de 240 locuri, ocupate în procent de 66%.
- Prin decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 431 din 02.06.2009, Penitenciarul Gherla coordonează grupul regional de Nord-Vest, din care fac parte unitățile penitenciare Oradea, Satu Mare, Baia Mare, Bistrița și Spitalul Penitenciar Dej;
- Obiectivele Penitenciarului Gherla pe anul 2010, au fost structurate în conformitate cu “Planul de Măsuri pentru Eficientizarea Sistemului Penitenciar” și corelate cu „Strategia sistemului penitenciar 2009 – 2013”;

MANAGEMENTUL UNITĂȚII

O atenție deosebită a fost acordată monitorizării întregii activități prin implementarea și derularea unui sistem privind planificarea activității, îndrumare și control, evaluarea rezultatelor obținute în activitate și informarea între structurile componente, atât pe verticală, cât și pe orizontală.

Pentru cuantificarea acestor activități, la nivelul consiliului de conducere al unității s-a emis un plan de analize care a vizat verificarea periodică a îndeplinirii obiectivelor cuprinse în planurile de muncă ale sectoarelor și identificarea riscurilor care puteau duce la neîndeplinirea acestora, căutându-se în permanență soluții pentru rezolvarea lor.

În vederea stabilirii standardelor de management la nivelul Penitenciarului Gherla s-a implementat un model de control managerial uniform și coerent, bazat pe principii moderne, constituindu-se Comisia pentru monitorizarea, coordonarea și îndrumarea metodologică a acestui sistem, în conformitate cu prevederile Deciziei Directorului General al Administrației Naționale a Penitenciarelor, nr. 403/2010.

La nivelul unității s-a instituit o practică, în consultarea factorilor de decizie și a unei mari părți din personal, inclusiv a reprezentanților grupei sindicale, în vederea luării unor decizii, sau cu ocazia apariției unor proiecte de acte normative. Astfel de măsuri au avut și au în continuare un caracter benefic deoarece personalul este pe de o parte informat permanent cu aspectele specifice sistemului penitenciar, iar pe de altă parte este antrenat și conștientizat în ceea ce privește participarea activă la rezolvarea cu responsabilitate a atribuțiilor și misiunilor.

Un rol important în îndeplinirea obiectivelor propuse l-a avut și buna colaborare cu toate instituțiile statului, cu reprezentanții societății civile, cu reprezentanții mass-media și nu în ultimul rând, sprijinul deosebit și prompt primit la solicitarea noastră din partea conducerii Administrației Naționale a Penitenciarelor.

SIGURANȚA DEȚINERII ȘI REGIM PENITENCIAR

OBIECTIVE REALIZATE ÎN 2010

1. Aplicarea corectă a normelor regimului penitenciar și îmbunătățirea calității vieții de detenție în conformitate cu prevederile legii nr. 275/2006 și regulamentul de aplicare a acesteia

În această direcție s-a vizat, în principal menținerea ordinii și disciplinei, unui mediu de deținere sigur, în care riscul de pierdere a controlului asupra efectivelor să fie redus la minim. În acest sens s-a urmărit cu fermitate, asigurarea condițiilor de cazare și viață a persoanelor private de libertate, la un nivel decent și acordarea la perioadele și în condițiile prevăzute de lege, a tuturor drepturilor convenite acestora, după cum urmează:

- Dreptul la informare s-a asigurat încă de la depunerea în penitenciar, nefiind îngreunat accesul nici unei persoane private de libertate la dosarul individual;
 - Au fost aduse la cunoștința persoanelor private de libertate prevederile legale, prin prelucrarea actelor normative în vigoare, a Ordinilor ministrului justiției, și a Deciziilor directorului Administrației Naționale a Penitenciarelor. Aceste documente au fost multiplicat și introduse și în mapele de cameră;
 - S-au respectat criteriile de separațiune a persoanelor private de libertate, ținându-se cont de tipul de regim de executare a pedepsei, apartenența la grupuri vulnerabile, cum ar fi minoritățile sexuale sau orice alte categorii de persoane protejate de legislația antidiscriminare, inclusiv al persoanelor nefumătoare;
- Fiecare persoană privată de libertate a beneficiat de pat și cazarmament individual pe tot parcursul anului;

- S-a asigurat dreptul legal de a efectua cumpărături prin intermediul celor două magazine comerciale amplasate în incinta unității și al celui amplasat la Secția exterioară Cluj-Napoca, în cadrul cărora s-au efectuat cumpărături în valoare totală de 2.105 mii lei cu ocazia efectuării a 33.023 prezentări a persoanelor private de libertate;
- Exercițarea dreptului la petiții și corespondență de către persoanele private de libertate s-a realizat prin distribuirea unui număr de 2.227 efecte poștale și repartizarea a 27.689 scrisori primite;
- S-a efectuat un număr de 137.240 convorbiri telefonice prin intermediul celor 28 de posturi telefonice instalate;
- S-a asigurat dreptul persoanelor private de libertate de a-și petrece zilnic timpul în afara camerelor de deținere în vederea menținerii tonusului fizic și psihic prin alocarea a cca. 3 ore în cadrul bazelor sportive și curților de plimbare. Un element de noutate pentru instituție l-a constituit înființarea și funcționarea unui cinematograf în aer liber destinat tuturor categoriilor de persoane private de libertate, locație unde au fost proiectate 8 pelicule cinematografice conținând filme cu caracter artistic, documentar și educațional, vizionate de un total de 1.828 persoane. Acțiunea a fost continuată în perioada sezonului rece, în sălile de mese;
- Au fost acordate un număr de 1.021 recompense, în urma analizării unui număr de 1.067 propuneri de recompensare;
- Au fost acordate un număr de 12.598 vizite cu aparținătorii persoanelor private de libertate, ocazie cu care au fost distribuite un număr de 6.221 pachete și au fost acordate un număr de 883 vizite cu reprezentanți diplomatici, apărători, notari, organizații guvernamentale, lucrători de poliție etc.;
- Au fost soluționate un număr de 1.595 de cereri și sesizări ale persoanelor private de libertate, lucrări remise de diverse instituții ale statului și de către persoane fizice;

2. Management eficient al siguranței deținerii și aplicării regimului penitenciar

- În vederea exercitării în condiții optime a actului managerial, directorul adjunct pentru siguranța deținerii și regim penitenciar a fost degrevat de o parte din atribuțiile ce-i revin, prin transferul acestora șefilor de servicii și șefilor de secții;
- Au fost efectuate 383 controale de îndrumare sau cu caracter inopinat care au urmărit respectarea regimului aplicat persoanelor private de libertate, asigurarea condițiilor de cazare, respectarea drepturilor persoanelor private de libertate, modul de executare a atribuțiilor de serviciu de către personalul din sectorul operativ, siguranța instituțională și a misiunilor de îndeplinit precum și alte aspecte;
- Lunar, factorii responsabili au efectuat deplasări la Secția exterioară din Cluj-Napoca în scopul cunoașterii stării de spirit, soluționării unor cereri, menținerii unei stări disciplinare și administrativ gospodărești corespunzătoare precum și audierii persoanelor private de libertate;
- S-au elaborat planuri de măsuri cu aplicabilitate internă care au vizat prevenirea evenimentelor negative, asigurarea legalității deținerii și aplicarea Regulamentului privind siguranța locurilor de deținere;
- S-au întocmit sinteze, analize și situații statistice privind dinamica și structura efectivelor de persoane private de libertate și minori aflați în penitenciar, a celor cu probleme speciale, aplicarea instituției liberării condiționate, capacitatea de cazare etc.;
- La inițiativa Administrației Naționale a Penitenciarelor ofițerii sectorului operativ au participat, alături de specialiști din unitățile teritoriale, la elaborarea unor proiecte de acte normative cât și la perfecționarea unor proceduri și implementarea unor proiecte comune, cu finanțare europeană;

3. Creșterea siguranței locului de deținere, a misiunilor specifice și prevenirea evenimentelor negative.

Acestea au constituit obiective reprezentative ale activității noastre, fiind determinate de una din sarcinile fundamentale ale oricărui sistem penitenciar modern și anume, asigurarea custodiei persoanelor private de libertate în condiții de siguranță.

- Un accent deosebit a fost pus pe efectuarea controlului specific și antiterorist în vederea prevenirii introducerii în penitenciar de bunuri și obiecte interzise, astfel:
 - ✓ prin posturile de control acces în unitate au tranzitat un număr de 16.171 persoane, altele decât personalul unității și 7.144 mijloace de transport, fiind depistate ca urmare a acțiunilor de verificare 6 cazuri de intenții de introducere de obiecte interzise;
 - ✓ în postul de control acces sector de deținere au fost verificate cu aparatura specifică un număr de 189.293 persoane private de libertate, fiind descoperite mai multe obiecte interzise, majoritatea confecționate artizanal, precum și 2 telefoane mobile;
- Au fost realizate supraînălțări la gardurile din interiorul locurilor de deținere;
- Au fost aplicate persoanelor private de libertate 303 de sancțiuni, raportate la un număr de 368 abateri disciplinare înregistrate;
- Au fost planificate și organizate 70 percheziții generale și parțiale, atât la sediul din Gherla cât și la secția exterioară din Cluj-Napoca, ocazie cu care au fost descoperite 302 obiecte interzise;
- În pofida măsurilor de siguranță adoptate cât și a controalelor efectuate, unitatea s-a înregistrat cu un eveniment negativ, respectiv părăsirea punctului de lucru „SC Grup IV Instalații” în data de 24.09.2010 la ora 10,45, de către persoana privată de libertate Timciuc Codruț, care își executa pedeapsa în regim deschis, aceasta fiind capturată în data de 27.09.2010, în jurul orei 14,30 pe raza localității Gilău, județul Cluj de către personalul penitenciarului în cooperare cu organele de poliție și jandarmerie.

În urma producerii evenimentului au fost luate o serie de măsuri specifice pentru creșterea gradului de siguranță la punctele de lucru, respectiv reanalizarea tuturor efectivilor de persoane private de libertate selecționate să presteze activități lucrative în exteriorul locului de deținere, atât din punct de vedere al stabilirii regimului cât și a condițiilor care trebuie să le îndeplinească, verificarea amenajărilor la punctele de lucru din exteriorul locului de deținere, reinstruirea personalului din sectorul operativ în ceea ce privește executarea cu simț de răspundere a misiunilor de pază, escortare și supraveghere.

6. Asigurarea legalității deținerii, transferarea și tranzitul persoanelor private de libertate între unitățile de penitenciare

- Penitenciarul Gherla a avut în custodie, în medie, un număr de 1.086 persoane private de libertate, iar din punct de vedere al dinamicii, în anul 2010 au ieșit din penitenciar un număr de 3.149 persoane private de libertate și au intrat un număr de 2.421 persoane private de libertate;
- La data de 31.12.2010 Penitenciarul Gherla avea în custodie un număr de 1.080 persoane private de libertate, din care 941 la Gherla și 139 la secția exterioară din Cluj-Napoca;
- După situația juridică erau:
 - 279 arestați preventiv și în primă instanță (25,83%), din care 266 bărbați și 13 femei;

- 801 condamnați definitiv (74,17%), din care 687 bărbați și 114 femei;
- După categoria penală erau:
 - 438 recidiviști (40,55%), din care 399 bărbați și 39 femei;
 - 207 nerecidiviști cu antecedente penale (19,17%), din care 178 bărbați și 29 femei;
 - 435 nerecidiviști fără antecedente penale (40,28%), din care 376 bărbați și 59 femei;
- După regimul de executare erau:
 - regim deschis: - 69 (6,39%) din care 60 bărbați și 9 femei;
 - regim semideschis: - 74 (6,85%) din care 6 bărbați și 68 femei;
 - regim închis: - 485 (44,91%) din care 459 bărbați și 26 femei;
 - regim maximă siguranță: - 142 (13,15%) din care 134 bărbați și 8 femei;
 - observare carantinare: - 31 (2,87%) din care 28 bărbați și 3 femei;
 - arestați preventiv și în primă instanță: - 279 (25,83%) din care 266 bărbați și 13 femei;
- După vârstă erau:
 - minori: - 10 (0,93%) băieți ;
 - tineri (18-21 ani): - 61 (5,65%) din care 55 bărbați și 6 femei;
 - majori: - 1001 (92,68%) din care 880 bărbați și 121 femei;
 - peste 60 ani: - 8 (0,74%) 8 bărbați.
- După cetățenie:
 - cetățeni români: - 1.076 (99,63%),
 - cetățeni străini: - 4 (0,37%): -1 din Cipru (arestat preventiv);
 - 1 din Grecia (condamnat definitiv);
 - 1 din Italia (arestat preventiv);
 - 1 din Ungaria (primă instanță);
- După sex:
 - bărbați: - 953 (88,24%);
 - femei : - 127 (11,76%).
- Au fost analizate în cadrul comisiei de propuneri pentru liberare condiționată un număr de 337 persoane private de libertate la împlinirea fracției, din care:
 - au fost admise de comisie un număr de 223 persoane private de libertate și amânate un număr de 114 persoane private de libertate;
 - din cele admise de către comisie, instanțele de judecată au hotărât rediscutarea la un alt termen pentru un număr de 42 persoane private de libertate;
- Au fost discutate în cadrul comisiei de individualizare a regimului de executare a pedepselor privative de libertate un număr de 1.965 persoane private de libertate, din care s-au propus: 305 la regim deschis, 588 la regim semideschis, 794 la regim închis și 278 la regim maximă siguranță;
- Au fost discutate în cadrul comisiei de individualizare a regimului de executare a pedepselor privative de libertate un număr de 236 cereri de transfer ale persoanelor private de libertate la alte unități și 155 la propunerea unității.

Cu toate eforturile depuse pe linia asigurării legalității deținerii, la data de 25.02 2010, unitatea s-a înregistrat cu un eveniment negativ, respectiv liberarea eronată la expirarea pedepsei a numitului Alexa Radu Claudiu, ca urmare a deducerii greșite a perioadei executate de către instanța de judecată, aspect nesesizat de către lucrătorii biroului evidență deținuți.

7. Folosirea la activități productive a persoanelor private de libertate

- Comisia de selecționare la muncă s-a întrunit în 77 ședințe, în urma cărora au fost analizate, repartizate și mutate la alte detașamente un număr de 1.687 persoane private de libertate, din efectivul mediu rulat în anul 2010 de 2.780.

- Din efectivul mediu existent de 1.086 persoane private de libertate, 344 au prestat activități lucrative, reprezentând 32% din efectivul total, în scădere față de anul 2009, când procentul a fost de 28%. Dintre acestea 144 au prestat activități lucrative cu plată, în baza contractelor de prestări servicii încheiate cu beneficiarii, iar 200 au prestat muncă în interesul locului de deținere;
- Situația veniturilor obținute din folosirea la muncă a persoanelor private de libertate:
 - ✓ fondul brut de venituri: 1.086,5 mii lei;
 - ✓ venitul mediu brut pe deținut: 629 lei lunar;
 - ✓ indice de realizare al salariului minim pe economie a fost de 105%.

OBIECTIVE 2011

- Efectuarea demersurilor necesare pentru alocarea de fonduri bugetare pentru dotarea corespunzătoare a penitenciarului cu mijloacele de siguranță, detectare și protecție;
- Asigurarea mijloacelor și echipamentelor specifice pentru penitenciarele de maximă siguranță, necesare supravegherii și accesului prin intermediul sistemelor integrate electronice;
- Implementarea unui management eficient al siguranței deținerii și aplicării regimului penitenciar, prin:
 - ✓ eficientizarea utilizării resurselor umane prin folosirea judicioasă pe posturi și misiuni a personalului;
 - ✓ perfecționarea pregătirii profesionale continue a personalului;
 - ✓ optimizarea activităților de îndrumare, sprijin și control;
- Identificarea și înlăturarea locurilor și momentelor vulnerabile;
- Implementarea unor proceduri standard pentru soluționarea situațiilor de criză, prin:
 - ✓ Creșterea capacității operaționale a grupei de intervenție;
 - ✓ Crearea suportului logistic și informațional;
- Formularea de propuneri pentru îmbunătățirea cadrului legislativ și procedural specific siguranței, regimului penitenciar și asigurării legalității deținerii;
- Adaptarea Regulamentului de ordine interioară la noile modificări legislative și traducerea acestuia și în alte limbi de circulație internațională;
- Crearea unui climat de siguranță instituțională, prin:
 - ✓ Diminuarea substanțială a efortului material și uman generat de tranzitul persoanelor private de libertate între unități, printr-o mai bună colaborare cu instanțele de judecată, în special cu cele din județul Maramureș, precum și cu penitenciarele din zonă;
 - ✓ Identificarea și cunoașterea permanentă a preocupărilor și stării de spirit a persoanelor private de libertate, în mod special a celor care prezintă risc pentru siguranța penitenciarului și a celor vulnerabile;

EDUCAȚIE ȘI ASISTENȚĂ PSIHOSOCIALĂ

OBIECTIVE REALIZATE ÎN 2010

1. Evaluarea persoanelor private de libertate

- În perioada supusă analizei au fost realizate un total de 1.559 evaluări sociale, 1.210 evaluări psihologice și au fost efectuate evaluări educaționale, în contextul inițierii unui număr de 754 dosare individuale de educație și asistență psihosocială și a completării/actualizării a 1935 dosare, urmare a primirii din transfer a persoanelor

private de libertate, respectiv a reanalizării regimului de executare a acestora în cadrul comisiilor specifice.

Documentele rezultate au constituit baza de analiză a situației individuale a persoanelor private de libertate, în cadrul participării reprezentanților Serviciului Educație și Asistență Psihosocială la 106 comisii de stabilire - individualizare a regimului de executare a pedepselor, respectiv analiză și propuneri în vederea liberării condiționate și 77 de selecție și repartizare la muncă.

2. Asistarea persoanelor private de libertate

- Au fost oferite 835 ședințe de consiliere psihologică, consiliere socială în 1.372 cazuri și au fost întreprinse demersuri pentru soluționarea a 468 de cazuri, vizând obținerea de informații legate de nevoia de contactare a unor instituții de stat, ong-uri, aparținători, rezolvarea cazurilor sociale sau medierea relației cu aparținătorii în cadrul sectorului vizită;
- În urma desfășurării de către educatori a convorbirilor individuale de informare s-a dat curs rezolvării a 5.630 solicitări formulate de către persoanele private de libertate care vizau domeniul educațional.

3. Intervenția specializată prin programe de asistență psihosocială

- Au fost derulate programe de asistență psihologică (de grup) destinate nevoilor de intervenție specifică a 45 persoane private de libertate cu conduită agresivă, cu risc crescut de suicid (tulburări depresive, anxioase), cu afecțiuni psihice, agresori sexuali sau vârstnice;
- Au fost derulate programe de asistență psihologică (de grup) destinate nevoilor de intervenție generală cu un număr de 358 beneficiari, vizând în principal formarea deținuților de sprijin, autocunoaștere și dezvoltare personală, dezvoltarea relațiilor conjugale și familiale;
- Au fost derulate programe de asistență socială cu 842 beneficiari, având drept obiectiv pregătirea pentru liberare, formarea/îmbunătățirea abilităților parentale, abilităților sociale, medierea relațiilor intrafamiliale, prevenirea recidivei, susținerea morală a categoriilor vulnerabile și/sau lipsite de suport material și moral necesar incluziunii sociale, dezvoltarea spiritului antreprenorial, construirii unui plan de prevenire și contingență, prevenția primară a comportamentelor deviate;

4. Intervenția specializată prin programe și activități educaționale, sportive și moral - religioase

- Au fost înregistrate 3.110 participări din partea persoanelor private de libertate, în cadrul programelor specifice: de adaptare la viața instituționalizată, de dezvoltare a universului cunoașterii, educație pentru sănătate, educație civică, educație moral - religioasă, educație fizică, educație pentru viața de familie, învățare a unei limbi străine, de dezvoltare a interesului și aptitudinilor în utilizarea calculatorului, de menținere a vieții active;
- Au fost școlarizate în semestrul II din anul școlar 2009 – 2010 un număr de 86 persoane private de libertate. Activitatea de școlarizare s-a desfășurat pe două nivele de învățământ: primar și secundar (gimnaziu, liceu filiera tehnologică, profil tehnic - clasa a IX-a, domeniile de pregătire de bază fiind construcții, instalații, lucrări publice, industrie textilă și pielărie, clasa a X-a - școală de arte și meserii - profilul lucrător finisor pentru construcții), cursuri de zi. În anul școlar 2010-2011, procesul de

Învățământ este susținut de 20 cadre didactice cu un număr de 87 persoane private de libertate. Repartizarea acestora pe nivele de învățământ este următoarea: nivel primar – 40 (23 învățământ simultan de zi și 17 învățământ de tip “A doua șansă”); nivel gimnazial – 30; nivel liceal – 17 (acest nivel cuprinde clasele a IX-a și a X-a, filiera tehnologică, ruta directă, în domeniul construcției – instalații și lucrări publice).

- Au fost alfabetizate 161 persoane private de libertate neștiutoare de carte;
- Au fost calificate un număr de 80 persoane private de libertate, din care 14 în meseria de *lucrător în creșterea animalelor*, 53 în meseria de *lucrător în structuri pentru construcții*, 13 în meseria de *lucrător finisor pentru construcții* și au beneficiat de informare, consiliere și mediere a muncii 170 persoane private de libertate;
- Au fost derulate activități artistice constând în confecționarea de obiecte artisanale, decorative, expoziții de artă plastică, spectacole de teatru, muzică și dans, dezbateri etc., la care au participat 586 persoane private de libertate;
- Au fost susținute activități de difuzare a culturii la care au participat 1.778 persoane private de libertate și care au constat, în principal, în conferințe, spectacole, recenzii și lansări de carte, proiecții video etc.
- Au fost înregistrate, montate și difuzate 66 emisiuni televizate;
- Au fost organizate concursuri tematice de cultură generală gen “Cine știe răspunde”, la care s-au înregistrat 817 participări din partea persoanelor private de libertate;
- Au fost organizate concursuri sportive, însumând 1.192 participări din partea persoanelor private de libertate;
- Activitatea religioasă a fost desfășurată de către preotul unității, prin acordarea de asistență specifică, pentru 751 solicitări. Aceasta a fost întregită de 130 voluntari, reprezentând 15 biserici, culte, asociații, fundații religioase, la activitățile acestora, înregistrându-se participarea a 1.386 persoane private de libertate;
- Pe parcursul anului 2010 au fost organizate 14 ieșiri în comunitate, cu 140 persoane private de libertate;
- Compensarea deficitului cultural s-a realizat și prin lecturarea a 2.310 cărți de către un număr de 96 cititori. Fondul de carte existent în bibliotecă la finele anului numără 10.223 volume;
- A fost organizată o activitate interpenitenciară de menținere a unei vieți active prin sport și cultură (spectacol folcloric) la care au participat reprezentanții grupului regional de nord vest.

5. Contribuția adusă la creșterea standardelor profesionale specifice și alinierea acestora la nivelul celor din comunitățile științifice, programe, proiecte și cooperare externă

- Reprezentanții Serviciului Asistență Psihosocială au participat în calitate de coordonatori regionali și/sau reprezentanți desemnați la activitățile specifice etapelor inițiale ale elaborării Ghidului metodologic pentru asistentul social care lucrează în sistemul penitenciar;
- Reprezentanții Serviciului Asistență Psihosocială au participat în calitate de autori/coautori la elaborarea a patru programe standardizate de asistență socială;
- Doi ofițeri educatori au participat în calitate de președinte și membru în comisiile naționale de concurs pentru admiterea la SNPAP Tg. Ocna;
- Activitățile specifice proiectului “Creșterea șanselor de incluziune socială a persoanelor aflate în detenție prin o mai bună educație, informare a societății și îmbunătățirea activităților de penitenciar” au impus participarea a 64 de cadre din toate sectoarele de activitate, dintre care 13 din Serviciul Educație și Asistență psihosocială în implementarea și derularea unor programe educaționale intitulate generic “Program pentru dezvoltarea spiritului antreprenorial al persoanelor private de libertate”, “Plan de

- prevenire și contingență”, „O zi în penitenciar” și „Managementul voluntariatului în penitenciar”, respectiv de evaluare și îmbunătățire a calității activităților din unitate;
- Contribuție adusă la lucrările grupului regional din cadrul „Consortiului regional de Nord Vest” prin elaborarea a 4 teme de cercetare derulat în parteneriat cu Universitatea Babes-Bolyai Cluj-Napoca;
 - Program de asistență socială și pregătire în vederea reinsertiei sociale a persoanelor lipsite de suport moral și material - Centrul Creștin de reintegrare socială ONISIM – Bistrița;
 - Programe educaționale de compensare a deficitului cultural – Scoala de Arte și Meserii Gherla;
 - Programe de calificare și reconversie profesională – Asociația „AS 2001” Alba Iulia, Asociația “Ramses” Dej și Centrul Creștin de Reintegrare Socială „Onisim” Bistrița;
 - Program de informare împotriva discriminării – Asociația “Ramses” Dej;
 - Programul profesional de informare / grup de suport destinat persoanelor private de libertate cu istoric de consum de alcool - derulat în parteneriat cu Clinica Medical Creștină “Sfântul Dimitrie Basarabov” Cluj - Napoca și Asociația “Identitatea” Beclean;
 - Program de asistare a copiilor persoanelor aflate în detenție – Prison Fellowship România;
 - În scopul diversificării activităților educative și de asistență psihosocială, oferirii de valențe superioare din punct de vedere calitativ, am colaborat în baza acordurilor de parteneriat sau în cadrul unor activități ocazionale cu alți 40 parteneri externi;

OBIECTIVE 2011

- Respectarea standardelor de educație și asistență psihosocială vizând alinierea la etalonul național educațional și de asistență psihosocială;
- Desfășurarea activităților de educație și asistență psihosocială într-un cadru unitar, care să permită obținerea unor indicatori superiori de performanță;
- Completarea operativă și cu acuratețe în aplicația informatizate de evidență a datelor individuale rezultate ca urmare a evaluării persoanelor private de libertate, recomandărilor și intervențiilor educaționale și de asistență psihosocială;
- Dezvoltarea ofertei de activități educative și de asistență psihologică și socială destinate persoanelor private de libertate;
- Adaptarea și prioritizarea programelor de asistență psihosocială la nevoile de intervenție generală identificate în raport cu personalul de specialitate avut la dispoziție;
- Promovarea activităților educative și de asistență psihosocială cu scopul de a atrage noi parteneri de acțiune și de a informa societatea civilă;

ECONOMICO-ADMINISTRATIV

Misiunile specifice structurii economico - administrative constau în asigurarea bunurilor, serviciilor și lucrărilor necesare punerii în aplicare, pe de o parte a Legii nr. 275/2006, privind drepturile persoanelor private de libertate, iar pe de altă parte a Legii nr. 293/2004 privind drepturile funcționarilor publici cu statut special din cadrul ANP.

Anul 2010 a fost dominat de efectele crizei economice la nivel național, efecte care au fost resimțite și de sistemul penitenciar cu implicații asupra nivelului cantitativ și calitativ al activităților specifice. În aceste condiții a fost necesară o redimensionare a managementului economico-administrativ, efectuându-se periodic analize temeinice privind modul de cheltuire a banului public și identificarea unor soluții viabile de scădere a costurilor, fiind luate în principal măsuri pe linia reducerii cheltuielilor cu utilitățile, cu

întreținerea și repararea spațiilor, cu hrana oamenilor și animalelor, precum și cu achizițiile prin utilizarea de proceduri optime pentru găsirea celor mai reduse prețuri.

Obiectivele stabilite pentru anul 2010, au urmărit în esență următoarele:

1. Asigurarea bugetului de venituri și cheltuieli necesar funcționării unității:

Bugetul repartizat inițial a acoperit necesarul de finanțat în proporție de 50% față de proiectul de buget întocmit, din care pentru cheltuieli de personal 68%, iar pentru bunuri și servicii 24%, iar până la finalul anului, prin suplimentări succesive, 100%.

- Veniturile proprii încasate au fost în valoare de 1.181 mii lei, din care: venituri din prestări de servicii - 986 mii lei, venituri din valorificarea produselor obținute din activitatea proprie - 18 mii lei și alte venituri - 177 mii lei.

Din analiza comparativă a veniturilor proprii încasate în anii anteriori, se remarcă o reducere a acestora, principalele cauze fiind:

- ✓ criza economico – financiară cu efecte pe piața forței de muncă;
 - ✓ profilarea unității pentru executarea pedepsei în regim de maximă siguranță, regim închis și regim deschis, care au limitat posibilitățile folosirii la muncă a persoanelor private de libertate în afara locului de deținere.
 - ✓ Restrângerea producției zootehnice până la nivelul necesarului pentru consumul propriu și calamității producției sectorului vegetal.
- Totalul cheltuielilor la 31.12.2010 a fost de 26.204 mii lei, reprezentate prin: cheltuieli de personal, cheltuieli cu bunuri și servicii, cheltuieli de capital și investiții, transferuri pentru plata asigurărilor de sănătate pentru persoanele private de libertate și asigurări și asistență socială.

Ponderea cheltuielilor din veniturile proprii realizate este de 4,5 % în total cheltuieli.

Toate sumele încasate din subvenții și venituri proprii au fost utilizate cu respectarea legislației în vigoare privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor bugetare.

La finele anului 2010 nu se înregistrează obligații față de furnizorii de bunuri și servicii ori față de furnizorii de imobilizări.

2. Folosirea cu maximă eficiență a resurselor financiare și a dotărilor existente, în scopul:

- monitorizării încadrării angajamentelor în prevederile bugetare;
- stabilirea priorităților în aprovizionarea cu bunuri, servicii și lucrări pentru perioadele următoare, astfel încât să existe în permanență resursele financiare pentru toate articolele și alineatele bugetare. În acest sens s-au întocmit și înaintat lunar propuneri fundamentate de suplimentări și virări de credite, propuneri însușite și onorate de către Direcția economico–administrativă din Administrația Națională a Penitenciarelor;
- stabilirea de măsuri concrete de reducere a cheltuielilor, în urma cărora s-au realizat următoarele:
 - ✓ limitarea numărului de kilometri pentru autovehiculele din dotarea parcului auto, respectiv restricționarea consumului de carburanți la 100 litrii/lună pentru autoturismele de serviciu;
 - ✓ reducerea cheltuielilor cu rechizitele și furniturile de birou prin restricționarea acestora;
 - ✓ efectuarea lucrărilor de revizii periodice la agregatul de cogenerare din dotarea centralei termice, ceea ce a condus la realizarea de economii importante cu energia electrică (cca. 7.000 KW/lună);
 - ✓ în vederea asigurării transparenței și participării neîngrădite a operatorilor economici, s-a crescut ponderea achizițiilor publice atribuite prin mijloace electronice și prin intermediul catalogului electronic de produse din S.E.A.P.

3. Asigurarea necesarului de bunuri, servicii și lucrări în vederea acordării tuturor drepturilor persoanelor private de libertate:

- a fost asigurată hrana persoanelor private de libertate, în funcție de participarea la activități productive, starea de sănătate și apartenența la diferite culte religioase. Pentru îmbunătățirea condițiilor de păstrare a alimentelor și preparare a hranei s-au achiziționat din venituri proprii o cameră frigorifică triplu compartimentată și utilaje de bucătărie performante. Servirea meselor s-a asigurat în condiții de igienă, atât în sălile de mese cât și în camerele de deținere dotate cu mobilier adecvat;
- au fost asigurate articolele de îmbrăcăminte și încălțăminte pentru persoanele private de libertate care nu au dispus de mijloacele bănești necesare achiziției acestora;
- s-a completat dotarea existentă din spălătoria unității prin achiziția din venituri proprii a unei mașini de spălat performante. Au fost asigurate produsele de igienă colectivă, care au permis menținerea unei stări de curățenie corespunzătoare;
- s-a luat măsura efectuării în regie proprie a lucrărilor de dezinsecție și deratizare a tuturor camerelor de deținere precum și a celorlalte spații unde au acces persoanele private de libertate;
- pentru asigurarea asistenței medicale primare și stomatologice pentru persoanele private de libertate s-au achiziționat din venituri proprii sterilizatoare și un unit dentar. Medicamentele, materialele sanitare și dezinfectanți au fost asigurate prin achiziții proprii și prin intermediul Penitenciarului Spital Dej;

4. Producție și venituri proprii:

- Veniturile proprii încasate ca urmare a muncii prestate de persoanele private de libertate până la 31.12.2010 sunt de 986 mii lei și reprezintă 75% din veniturile realizate și facturate în sumă de 1.323 mii lei, soldul rămas neîncasat fiind de 337 mii lei, astfel:
 - ✓ contravaloarea facturilor aferente prestărilor de servicii ale lunii decembrie cu scadență la plată în luna ianuarie 2011 - 124 mii lei;
 - ✓ obligații de plată cu scadența expirată – 213 mii lei.
- Gospodăria agrozootehnică:
 - ✓ necesarul de legume pentru consumul în cadrul normelor de hrană s-a asigurat doar în procent de 32,5 % cartofi și 7 % legume proaspete, deoarece în luna iunie datorită inundațiilor au fost calamitate 98 % din culturi;
 - ✓ activitatea de producție din sectorul zootehnic a asigurat întregul necesar de carne pentru consumul propriu;
 - ✓ s-a achiziționat din venituri proprii echipamente și utilaje pentru dotarea abatorului din incintă, respectiv o boxă din inox pentru asomare, o linie aeriană din inox pentru sacrificare, asomator electric, ferăstrău pentru despicare, sterilizatoare, containere inox pentru deșeuri.
 - ✓ s-a obținut autorizația Sanitar-Veterinară a fermei de creștere a animalelor din cadrul G.A.Z.

5. Asigurarea administrării patrimoniului unității:

- S-a adoptat prin DZU cadrul specific cu privire la operațiunile supuse controlului financiar preventiv propriu, documentele justificative, circuitul acestora, obiectivele care trebuie urmărite, compartimentele și personalul implicat și responsabilitățile acestora;
- Cu ocazia inventarierilor periodice și a inventarierii anuale, care s-a desfășurat în perioada 01.11-26.11.2010, s-au constatat diferențe între soldurile din evidențele contabile și existentul pe teren, reprezentând perisabilități legale;

- În perioada 01.11-26.11.2010 s-a procedat la reevaluarea activelor fixe de natura terenurilor și clădirilor;
- O parte din creanțele restante la RAM Fabrica de Mobilă Gherla s-au stins ca urmare a preluării unor clădiri prin executare silită;

6. Asigurarea activităților pe linia prevenirii și stingerii incendiilor și a securității și sănătății în muncă:

- S-a efectuat instruirea individuală a întregului personal al unității în domeniul situațiilor de urgență, precum și instructajul periodic la locul de muncă a persoanelor private de libertate folosite la activități productive;
- S-au actualizat planurile de intervenție PSI pentru Penitenciarul Gherla și pentru Secția exterioară Cluj-Napoca, fiind avizate de I.S.U.;
- În anul 2010 au avut loc trei accidente de muncă: unul în rândul personalului și două în rândul persoanelor private de libertate. Accidentele s-au produs pe fondul nerespectării regulilor de SSM și a neatenției celor accidentați;
- Utilajele și instalațiile din unitate au fost autorizate ISCIR;

OBIECTIVE 2011

- După ce va fi aprobat și comunicat bugetul de venituri și cheltuieli pentru anul 2011, se impune actualizarea Programului anual al achizițiilor publice, astfel încât acesta să se încadreze în sumele alocate prin buget;
- Conștienți fiind de criza economico-financiară, trebuie continuate măsurile luate pe linia utilizării cu maximă eficiență a mijloacelor din dotare, precum și de reducere a cheltuielilor nejudicioase;
- Executarea lucrărilor de investiții și reparații capitale la obiectivele propuse pentru acest an „Gard împrejmuitor” și „Pavilion III de deținere”, dacă vor fi aprobate;
- Continuarea eforturilor de obținere a veniturilor proprii, prin încheierea de contracte de prestări servicii cu forța de muncă specială, precum și atragerea de venituri din alte activități cum ar fi exploatarea atelierului de producție - tâmplărie și atragerea de fonduri europene;
- Întocmirea și realizarea planului de producție la sectoarele zootehnic și vegetal, pentru acoperirea necesarului de produse agroalimentare în funcție de efectivele de persoane private de libertate avute în custodie;
- Obținerea autorizației Sanitar-Veterinară de funcționare a abatorului din incinta G.A.Z., pentru care este necesară achiziționarea unei camere frigorifice pentru păstrarea cărnii până la furnizare.

RESURSE UMANE ȘI FORMARE PROFESIONALĂ

Procentul de ocupare a funcțiilor prevăzute în statul de organizare la finele anului 2010, este de 94%.

OBIECTIVE REALIZATE ÎN 2010

- Au fost avansați în grad profesional la împlinirii stagiului minim în gradul profesional deținut un număr de 14 ofițeri și un număr de 61 de agenți;
- Avansarea într-o funcție imediat superioară la aceeași poziție din statul de organizare și funcționare al unității a fost realizată pentru un număr de 13 ofițeri și 25 agenți de penitenciare;

- Selecționarea pentru Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare – Târgu Ocna a unui număr de 74 candidați, iar pentru Academia de Poliției “Alexandru Ioan Cuza” a unui număr de 9 de candidați;
- Asigurarea condițiilor optime de efectuare a stagiilor de practică și organizarea acesteia în 3 serii pentru 5 studenți de la Academiei de Poliției “Alexandru Ioan Cuza ” precum și în 2 serii, a câte 10, respectiv 12 elevi de la Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare – Târgu Ocna;
- Încadrarea a 4 absolvenți a Academiei de Poliției “Alexandru Ioan Cuza ”, urmare a absolvirii acesteia în luna iulie 2010, ca funcționari publici cu statut special definitiv;
- Încadrarea a 9 absolvenți a Școlii Naționale de Pregătire a Agenților de Penitenciare – Târgu Ocna, urmare a absolvirii acesteia în luna septembrie 2010, ca funcționari publici cu statut special definitiv;
- Pregătirea personalului din cadrul Penitenciarului Gherla s-a desfășurat în conformitate cu Graficul desfășurării pregătirii prin cursuri pentru anul 2010, un număr de 74 de ofițeri și agenți din Penitenciarului Gherla au participat la diferite forme de pregătire. În anul 2010 s-a reușit implementarea integrală a platformei de pregătire e-Learning, sens în care pregătirea continuă a personalului și evaluarea s-a desfășurat folosind platforma e-Learning;
- Implementarea programului de Evidență și gestiune a resurselor umane (Aplicație informatizată pentru standardizarea în domeniul resurselor umane);
- Activitatea se soluționare a cererilor:
 - ✓ cereri privind eliberarea adeverințelor pentru condițiile de muncă:
 - depuse: 191 de cereri
 - soluționate: 140
 - în curs de soluționare 51
 - ✓ cereri privind eliberarea adeverințelor de venit în vederea recalculării drepturilor de pensie:
 - depuse: 140
 - soluționate: 115
 - soluționate parțial (trimise și în alte unități și alte structuri): 24
 - în curs de soluționare: 14
- Finalizarea activității de evaluare a performanțelor profesionale individuale, a funcționarilor publici cu statut special din unitate pentru anul 2010;

OBIECTIVE 2011

- Finalizarea elaborării Statului de organizare și funcționare al unității care să corespundă cerințelor necesare îndeplinirii posturilor și misiunilor specifice, ținând cont și de cerințele impuse prin reprofilarea unităților penitenciare și de schimbarea legislației privind acordarea drepturilor salariale;
- Eficientizarea aplicației informatizate pentru standardizarea în domeniul resurselor umane;
- Eficientizarea sistemului de pregătire profesională în sistem e-Learning la nivelul tuturor compartimentelor;
- Selecționarea de candidați în vederea participării acestora la concursurile de admitere la Academia de Poliție “Alexandru Ioan Cuza ” precum și la Școala Națională de Pregătire a Agenților de Penitenciare – Târgu Ocna;

MEDICAL

Asistența medicală a fost asigurată de către 4 medici medicină generală, 1 medic medicină stomatologică în baza unui contract de prestări servicii, 12 asistenți medicali generaliști și un asistent de farmacie.

OBIECTIVE REALIZATE ÎN 2010

- Au fost acordate un număr de 33.899 consultații de medicină generală și 1.452 consultații stomatologice la persoanele private de libertate, precum și 344 consultații de medicină generală pentru personal;
- Au fost internate un număr de 542 persoane private de libertate în spitalele din rețeaua Ministerului Justiției și Ministerului Sănătății și 189 în infirmeria unității;
- Au fost prezentați la Institutul de Medicină Legală Cluj-Napoca, pentru expertizare medico-legală, un număr de 55 de persoane private de libertate; la Comisia de expertiză a capacității de muncă 20 persoane private de libertate și la Comisia de încadrare în grad de handicap 2 persoane private de libertate;
- În evidența cabinetului medical s-au aflat în medie 391 persoane private de libertate bolnave cronic și 11 cu diabet zaharat, s-au înregistrat în medie 256 persoane cu afecțiuni psihice diagnosticate, din care 50 cu tratament acordat la cameră sub strictă supraveghere;
- Administrarea medicamentelor pentru bolnavii cronici și psihici s-a efectuat cu un control riguros, reușindu-se stoparea stocării de medicamente ca și fenomen;
- În anul 2010 nu ne-am înregistrat cu decese în rândul persoanelor private de libertate;
- Pentru persoanele private de libertate cu afecțiuni cronice, la recomandarea medicului s-au preparat meniuri dietetice, pentru boli digestive și hipertensive, diabet zaharat și regim distrofic, precum și meniuri alimentare pentru gravide, vegetarienii și musulmani;

OBIECTIVE 2011

- Îmbunătățirea asistenței medicale de specialitate acordate persoanelor private de libertate prin creșterea accesibilității la serviciile medicale existente în comunitate;
- Dotarea cabinetelor medicale ale unității cu instrumentar și aparatură medicală, precum și mobilier corespunzător care să permită funcționarea conform standardelor avizate prin autorizațiile sanitare de funcționare și nevoilor curente;
- Efectuarea din partea unității a unui contract de service pentru tehnica medicală existentă;
- În vederea acordării corecte a primului ajutor și a transportului la unitatea sanitară cea mai apropiată, se impune ca penitenciarul să fie dotat cu autosanitară echipată conform standardelor;

Privită în ansamblu, activitatea desfășurată în anul 2010 de către personalul Penitenciarului Gherla, în raport cu multitudinea de sarcini, a fost realizată la parametrii calitativi corespunzători, aceasta bazându-se pe forța și capacitatea de muncă a colectivului și pe dorința consecventă de a obține un salt calitativ în îndeplinirea obiectivelor profesionale.

Comisar șef de penitenciare Petru DOBRA
Director
Penitenciarul Gherla